

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DALAM MEMBAHAS DAN MENYEPAKATI RANCANGAN  
PERATURAN DESA BERSAMA KEPALA DESA BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 06 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

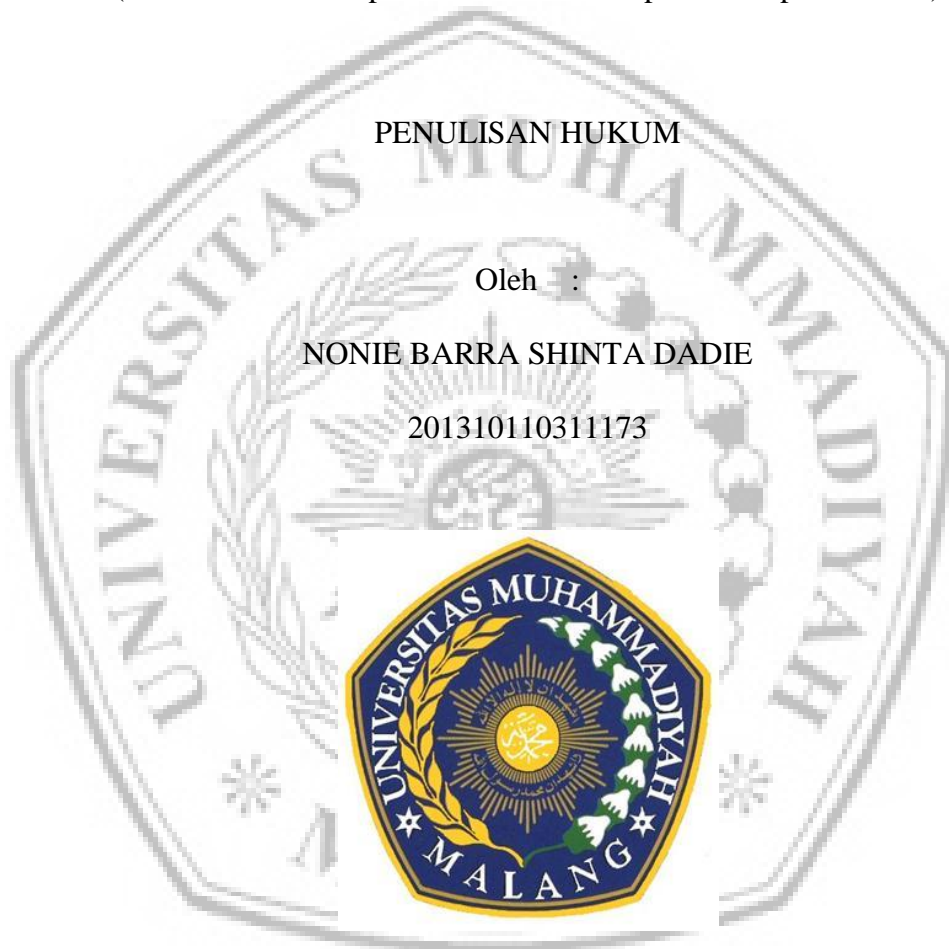
(Studi Di Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar)

**PENULISAN HUKUM**

Oleh :

**NONIE BARRA SHINTA DADIE**

201310110311173



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**FAKULTAS HUKUM**

**2018**

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MEMBAHAS DAN MENYEPAKATI RANCANGAN PERATURAN DESA  
BERSAMA KEPALA DESA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 06 TAHUN 2014 TENTANG DESA (STUDI DI DESA SELOPURO  
KECAMATAN SELOPURO KABUPATEN BLITAR)**

Diajukan Oleh:

**NONIE BARRA SHINTA DADIE**

**201310110311173**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Rabu 24 Januari 2018

Pembimbing Utama

**Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,

**Dr. Sulardi, SH., M.Si.**

Dekan,

**Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**NONIE BARRA SHINTA DADIE**

**201310110311173**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Rabu 24 Januari 2018

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Sekretaris : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Penguji I : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum



## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, yang atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Pelaksanaan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Membahas Dan Menyetujui Rancangan Peraturan Desa Bersama Kepala Desa Berdasarkan Undang-Undang Nomor 06 Tahun 2014 Tentang Desa (Studi di Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar)”. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan Strata 1 pada program Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari hambatan dan kesulitan, namun berkat bimbingan, bantuan, nasihat dan saran serta kerjasama dari berbagai pihak, khususnya pembimbing, segala hambatan tersebut akhirnya dapat diatasi dengan baik.

Dalam penyusunan skripsi ini, bukan hanya usaha penulis semata, melainkan juga banyak pihak yang membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah berjasa dalam membantu menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua penulis, ayahanda tercinta Yos Laksana Madya Dadie dan ibunda tercinta Ismayani, S.Pd, M.Pd. yang telah mengasuh, mendidik, dan

memberikan support dan motivasi selama penulis menempuh pendidikan dasar hingga sekarang dapat menyelesaikan skripsi ini.

2. Drs. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang dan para Wakil Rektor serta seluruh jajarannya.
3. Dr. Tongat, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum sebagai Wakil Dekan 1 serta Pembimbing 1 dan Dr. Sulardi, SH., M.Si selaku Pembimbing 2 yang senantiasa membimbing, memberikan waktu beserta arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang selama perkuliahan telah memberikan ilmu kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Penyedia Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menyediakan referensi untuk terselesaikannya skripsi ini.
7. Perangkat Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar yang telah memberikan data beserta informasi yang akurat terkait penulisan skripsi ini.
8. Bapak Sifa' Unida serta Perangkat Desa Selopuro dan Bapak U'un Wahyudi selaku objek utama penelitian yang sudah memberikan waktunya sehingga bersedia diwawancarai untuk terselesaikannya penulisan skripsi ini.
9. Saudara kandung penulis, Camela Ikey Badhoeg Dadie, S.E dan Elang Damar Laksana Dadie yang selalu memberikan support dalam menyelesaikan skripsi ini.

10. Risky Fajar Ardyanto yang senantiasa bersabar menghadapi penulis serta selalu memberikan motivasi kepada penulis dan memberikan support dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Sahabat tersayang yang sudah seperti adik kandung, Hana, Mia, Melda dan Indah yang senantiasa memberi motivasi kepada penulis dan memberikan support dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Para sahabat Reni, Eva, Dewi, Moni, Rila, Kaka, Afra, Ika, Dea, Ibenk, Julfa dan Dina yang senantiasa menjadi keluarga terdekat penulis di Malang dan memberikan support dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Hindun, Maulinda, Yani, Cici, Sisca, Tyas, Nabilla, Daniel, Fanizal, Edy, Nunu, FH C 2013, dan teman-teman FH 2013 yang senantiasa memberikan support dalam menyelesaikan skripsi ini.

Demikianlah, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, serta para pembaca. Demi perbaikan selanjutnya, saran dan kritik yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhir kata, penulis ucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT.

Malang, 24 Januari 2018

**Nonie Barra Shinta Dadie**

## DAFTAR ISI

<b>Lembar Cover / Sampul Dalam .....</b>	<b>i</b>
<b>Lembar Pengesahan.....</b>	<b>ii</b>
<b>Surat Pernyataan Penulisan Hukum Bukan Plagiat .....</b>	<b>iii</b>
<b>Ungkapan Pribadi / Motto .....</b>	<b>v</b>
<b>Abstraksi .....</b>	<b>vi</b>
<b>Abstract.....</b>	<b>vii</b>
<b>Kata Pengantar .....</b>	<b>viii</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>xi</b>
<b>Daftar Bagan/Tabel/Gambar .....</b>	<b>xiii</b>
<b>Daftar Lampiran .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB 1 Pendahuluan</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penulisan.....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kegunaan Penelitian .....	11
F. Metode Penulisan.....	11
G. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II Tinjauan Pustaka</b>	
A. Teori Efektivitas Hukum.....	16
B. Pemerintah Desa .....	20
C. Badan Permusyawaratan Desa .....	24

D. Peraturan Desa .....	40
-------------------------	----

### **BAB III Hasil Penelitian dan Pembahasan**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	45
a) Lembaga Pemerintahan Desa Selopuro .....	46
b) Badan Permusyawaratan Desa Selopuro.....	53
B. Pelaksanaan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar Dalam Membahas dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa .....	54
1. Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No.02 Tahun 2016 Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Selopuro Tahun 2016 .....	63
2. Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No.07 Tahun 2016 Tentang Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Tahun 2017 .....	64
C. Faktor Penghambat Badan Permusyawaratan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar Dalam Membahas dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa .....	69
1. Faktor Sumber Daya Manusia .....	69
2. Faktor Gaji BPD Selopuro .....	71
D. Upaya Mengatasi Hambatan Dalam Membahas dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa .....	72

### **BAB IV Penutup**

A. Kesimpulan .....	74
---------------------	----



B. Saran .....	75
----------------	----

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>
-----------------------------	-----------

## **LAMPIRAN**

### **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Selopuro.....	47
--	----

Bagan 2. Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Selopuro .....	53
--	----

### **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Lembaga Pemerintahan Desa Selopuro .....	48
---	----

Tabel 2. Badan Permusyawaratan Desa Selopuro Periode 2013-2019 .....	54
--	----

Tabel 3. Peraturan Desa Selopuro Periode 2013-2019 .....	62
--	----

### **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. Berita Acara Penetapan Rancangan Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No. 02 Tahun 2016 Tentang Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Desa Selopuro Tahun 2016.....	80
---	----

Gambar 2. Absensi Kehadiran Notulensi Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No. 02 Tahun 2016 Tentang Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Desa Selopuro Tahun 2016 .....	81
---	----

Gambar 3. Berita Acara Penetapan Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No. 07 Tahun 2016 Tentang Rancangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Tahun 2017.....	82
---	----

Gambar 4. Absensi Kehadiran Notulensi Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No. 07 Tahun 2016 Tentang Rancangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Tahun 2017 .....	84
Gambar 5. Kantor Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar .....	86
Gambar 6. Wawancara bersama Kepala Desa Selopuro Bapak Sifa' Unida .....	86
Gambar 7. Peraturan Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar No. 07 Tahun 2016 Tentang Rancangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Tahun 2017 .....	87

#### **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Tugas Penulis.
Lampiran 2. Berita Acara Seminar Proposal Tugas Akhir.
Lampiran 3. Kartu Kendali Tugas Bimbingan Akhir.
Lampiran 4. Surat Izin Observasi.
Lampiran 5. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Observasi di Kantor Desa Selopuro Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar.

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Abdulkadir Muhammad. 2004. *Hukum dan Penelitian Hukum*. Bandung. Penerbit Citra Aditya Bakti.
- Abdur Rozaki. 2004. *Memperkuat Kapasitas Desa dalam Membangun Otonomi*. Yogyakarta. Penerbit IRE Press Yogyakarta.
- Hanif Nurcholis. 2011. *Pertumbuhan dan Penyelenggaraan Pemerintahan Desa*. Jakarta. Penerbit Erlangga.
- Mashad Dhurorudhin. 2005. *Konflik Elit Politik Di Pedesaan*. Yogyakarta. Pustaka Pelajar.
- Moh.Mahfud. 1998. *Politik Hukum di Indonesia*. Jakarta. LP3ES.
- Pedoman Penulisan Hukum. 2013. Malang. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
- Sadu Wasistiono dan M.Irawan Tahir. 2007. *Prospek Pengembangan Desa*. Bandung. Penerbit CV Fokus Media.
- Salim dan Erlis Septiana Nurbani. 2013. *Penerapan Teori Hukum Pada Tesis dan Disertasi*. Edisi Pertama. Cetakan Pertama. Jakarta. Penerbit Rajawali Press.
- Soerjono Soekanto. 1985. *Efektivitas Hukum dan Peranan Sanksi*. Jakarta. Penerbit CV. Ramadja Karya.
- Soerjono Soekanto. 2007. *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta. Penerbit Raja Grafindo Persada.
- Soerjono Soekanto. 1988. *Pokok-Pokok Sosiologi Hukum*. Jakarta. Cetakan 5. Penerbit Rajawali Press.
- Soerjono Soekanto. 1996. *Sosiologi Suatu Pengantar*. Bandung. Penerbit Rajawali Press.
- Widjaja, HAW. 2003. *Otonomi Desa Merupakan Yang Asli Bulat dan Utuh*. Jakarta. Penerbit PT Raja Grafindo Persada.
- Wijaya, HAW. 2002. *Pemerintahan Desa/Marga Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah (Suatu Telaah Administrasi Negara)*. PT. Raja Grafindo Persada. Jakarta.

### **Jurnal/Majalah**

Dwipayana, Ari AA GN. 2009. *Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-undangan Desa*. Bahan Kuliah Manajemen Masyarakat Adat PLOD UGM.

Enny Nurbaningsih. 2014. *Kedudukan dan Kewenangan Desa dalam Kerangka Otonomi Daerah*. Majalah Hukum Nasional. Universitas Gadjah Mada.

Imam Hidayat. 1995. *Beberapa Permasalahan Sentralisasi Dekonsentrasi Desentralisasi dan Otonomi Daerah*. Malang. Malang. Jurnal Interest. No. 2. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Muhammadiyah Malang.

Isworo Widyanto. 2003. *Demokratisasi Pemerintahan Desa*. Sidoarjo. Jurnal Kalamsiasi. Vol. 1 No. 2. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Muhammadiyah Sidoarjo.

Rangga Rakasiwi. 2005. *Fungsi dan Badan Permusyawaratan Desa dalam Penetapan Peraturan Desa*. Probolinggo. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Muhammadiyah Malang.

Sadu Wasistiono. 2012. *Telaah Kritis Terhadap Rancangan Undang-Undang Tentang Desa*. Jurnal Ilmu Pemerintahan. Edisi 38.

Wulandari Agustyarna. 2014. *Proses Penyusunan Peraturan Desa*. Surakarta. Malang. Naskah Publikasi Karya Ilmiah. Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan. Universitas Muhammadiyah Surakarta.

### **Perundang-undangan**

Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 110 Tahun 2016 Tentang Badan Permusyawaratan Desa

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945

Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah

Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah

### **Internet**

Arlina. *Peraturan Desa*. <http://www.sungaigampaasahi.desa.id>. Diakses tanggal 12 Mei 2017.

Sofwan Hadi. *Sekilas tentang Peraturan Desa*. <https://sekolahdesa.or.id>, diakses tanggal 07 Maret 2017.

Sugeng. *Kedudukan fungsi tugas wewenang dan hak*. <http://www.edukasippkn.com>, diakses tanggal 07 Maret 2017.

Surya Ningsih. *Sejarah Perkembangan Badan Permusyawaratan Desa di Indonesia Dahulu Kini dan Masa Depannya*. <https://www.researchgate.net>, diakses tanggal 05 Agustus 2017.

Ratna Mufidah. *Peranan Bpd Dalam Pembuatan Peraturan Desa Berdasarkan Uu No. 32 Th. 2004 Di Desa Bandung Kabupaten Jombang*. <http://jurnal-online.um.ac.id>. Diakses tanggal 06 Januari 2018.

